

A Végrehajtó Bizottság

és az

Ügyrendi Bizottság

közös előterjesztése

a Városi Tanács 1985. december 20.-i ülésére

az 5/1985./TK.12./ MT TH utasítás vég-  
rehajtásáról.

Tisztelt Városi Tanács !

Az 1980. év II. felétől kezdődő választási ciklus jelentős változásokat hozott a tanácsok életében. Ezek a változások azoknak a társadalmpolitikai követelményeknek és igényeknek feleltek meg, amelyeket az MSzMP támasztott az állam szerveivel, köztük a tanácsokkal szemben. Előtérbe került az államigazgatás komplex fejlesztése, ezen belül a szervezetkorszerűsítés, az államigazgatás folyamatainak racionalizálása és nagy lépést tettünk előre a kétszintű tanácsigazgatás felé. Mindezekből a folyamatokból a Városi Tanács és szervei is kivették részüket.

Az 1980. évi választáskor újjáalakult testület statisztikai összetételében megfelelt azoknak a központi kívánalmaknak, amely szerint a tanácsnak személyi összetételében tükröznie kell az adott település osztály és rétegviszonyait, demográfiai rétegzottságát. ~~Ezta~~ Ezta statisztikai követelményrendszer azonban kedvezőtlenül befolyásolta kezdetben a tanácsstagoknak a tanácsülésen való megjelenését, de különösen a Végrehajtó Bizottság munkájában okozott zavarokat. Ez alatt az időszak alatt 1983. decemberében adott számot a Végrehajtó Bizottság a Megyei Tanács Végrehajtó Bizottsága előtt tevékenységéről, mely beszámoltatást a Megyei Tanács Végrehajtó Bizottsága és szakigazgatási szerveinek komplex felügyeleti vizsgálata előzött meg.

Az MTVB megállapítása szerint jellemzővé vált a tanácsstagok pozitív, lakosságot szervező, a tervek megvalósítását elősegítő aktivitása, kezdeményező-készsége. Ebből levonható az a következtetés, hogy a kedvezőtlen megjelenési arány ellenére a tanácsstagok testületi aktivitása és választókerületi munkája összességében megfelelt a népképviselő elveinek.

A Városi Tanács a Szervezeti és Működési Szabályzat rendelkezéseit követve munkatervének összeállításához széles körben kérte ki a város életében meghatározó szerepet játszó politikai, társadalmi és gazdálkodó szervek véleményét. Kiemelten kezelte a kötelező napirendeket, a témák aktualitását, társadalmpolitikai jelentőségét és a korábbi testületi állásfoglalásokat. Ezekben a munkatervekben kifejezésre jutottak a városi sajátosságok és kellő képpen orientálták a Végrehajtó Bizottságot, a bizottságokat és a szakigazgatási szerveket.

A tanács kellő tervszerűséggel foglalkozott szakigazgatási szervei beszámoltatásával, megkülönböztetett figyelmet fordított a lakosságellátásban közreműködő nem tanácsos szervek beszámoltatására. Napirendre tűzte az aktuális társadalmpolitikai feladatokat /ifjúság helyzetének javítása, környezetvédelem, szociális gondoskodás stb./.

Különös gonddal foglalkozott a testület a jogszabályok végrehajtásából adódó helyi szabályozási kérdésekkel. Ezek közül kiemelkednek jelentőségükkel, a lakásgazdálkodás korszerűsítésével és a fiatal házaspárok lakásgondjainak megoldásához szükséges támogatási formákkal kapcsolatos tanácsrendeletek.

1985. január 25.-i ülésén tárgyalta meg a testület az MSzMP Központi Bizottságának a tanácsok tevékenysége továbbfejlesztésére vonatkozó részletes ajánlását és már az új tanácsdiktulusra kihatóan meghatározta ezzel kapcsolatos feladatait. Ennek során célul tűzte ki, hogy a tanácstagok szerepe növekedjék a helyi testületi érdekek feltárásában, összehangolásában és érvényesítésében. Javuljon a testületi tevékenység politikai tartalma. A határozat elfogadása után a döntéshozókészítésben lényegesen nagyobb figyelmet fordítunk a tanácstagok, illetve a lakosság véleményére. Kezd gyakorlattá válni szükség esetén a kétfordulós tárgyalási mód alkalmazása és a lakosság szélesebb körét érintő döntéstervezetek társadalmi vitája. Növekedett a bizottságok szerepe az ellátás és a dolgozók érdekében hozott szociális, kulturális, egészségügyi és munkaügyi szabályok betartásának ellenőrzésében és a jelentősebb rendelkezések tervezésének véleményezésében. Ez az előkészítő munka jelentősen hozzájárult a tanácsi gazdálkodás új szabályai adta lehetőségek érvényesítéséhez a VII. ötéves tervi településfejlesztési koncepció megalapozásához és a településcsoport Általános Rendezési Terv-koncepciójának kidolgozásához.

A most záruló VI. ötéves terv feladatainak teljesítésében a tanács meghatározó szerepe jutott érvényre. Az általa rangsorolt szükségletek kielégítésében a viszonylag kedvezőtlen gazdasági körülmények között a város továbbgyarapodott. Különösen a lakásellátás és a hozzá kapcsolódó kommunális szolgáltatások helyzete javult. Számottevő eredmények születtek a társadalmi munkamegosztás kibontakoztatásával és a gazdasági együttműködés lehetőségeinek kihasználásával.

A Végrehajtó Bizottság kettős funkciójának megfelelően a tanácsnak és a felettes Végrehajtó Bizottságnak felelősen igyekezett megoldani összehangoló, irányító és lakosságszervező feladatait. A tervidőszak céljainak megfelelően választotta meg napirendjeit, munkájában elődleges volt a szakszerűség és a hozzáértés, fokozódó operativitással határozta meg a szakigazgatási szervezet feladatait és kérte számon azok végrehajtását. Részletesen értékelte saját munkáját és arról ugyanolyan részletesen adott számot a Városi Tanácsnak. A tervidőszak második felétől ülésein a tagok részvételi aránya elfogadhatónak mondható. A tanácstól átruházott hatáskörök gyakorlásával rugalmasan volt képes igazodni a költségvetési és fejlesztési gazdálkodás aktuális követelményeihez. A város kiemelt fejlesztéséből eredő jelentős többletfeladattervek nem tették lehetővé, hogy a mennyiségi fejlesztést harmónikusan egészítsék ki a minőségi fejlesztés iránti igények kielégítése, ezért az elkövetkezendő időszak legfontosabb feladata az itt jelentkező lemaradások lehetséges mértékű pótlása, főként a városrendezésben, a kommunális ellátásban és a járóbeteg-ellátás feltételeinek javításában.

1984. január 1-től a járások megszüntetésével egyidejűleg újra kellett értékelni a községi tanácsokkal kialakult kapcsolatunkat és a városnak a városkörnyék központjaként betöltött szerepét. Ehhez kedvező feltételeket teremtettek azok az igazgatási, együttműködési módszerek, amelyekben a segítő, instruáló, tapasztalatátadó, szervező és koordináló elemek domináltak, így a megyei irányításban való közreműködés lényeges feladatterhekét nem jelentett a szakigazgatási szervek számára.

A szakigazgatási szervezet korszerűsítésével csökkent a vezetői szintek száma. Egységessé vált a családvédelmi csoport keretén belül a gyermek- ifjúsági és felnőttvédelem. A sportigazgatás a művelődési igazgatással összevontan kedvező hatást képes kifejteni az iskolai és felnőtt sportban. Az árellenőrzési igazgatási feladatok egységesítésével s az ehhez szükséges személyi feltétel kialakításával felkészültünk a többletfeladat fogadására. Ez a szakigazgatási szervezet strukturájában tükrözi a várpalotai sajátosságokat, hatékonyabbnak bizonyult az ágazati szakfeladatok ellátásában és a jogalkalmazásban.

Mindezekből kitűnik, hogy a tanács és szervek az elmúlt öt év alatt részesei voltak az egész államigazgatást átfogó megújulási folyamatnak, a hatályos SzMSz keretei lehetővé tették kisebb korrekcióival a megnövekedett feladatok fogadását, eredményesen szolgálták a tanács népképviseleti- önkormányzati jellegének erősítését a városfelforgatóban és a lakossági szükségletek ki-elégítésében. A politikai állásfoglalások új módon vetik fel a szocialista demokrácia kibontakoztatásának és a tömegkapcsolatok erősítésének igényét, ezért mindezeknek kifejezésre kell jutnia az új Szervezeti és Működési Szabályzatban és még inkább a testületi, a tisztségviselői és az apparátusi munka módszerében és stílusában. Erre utaló javaslatot tartalmaz a Tanács 1986. évi munkaterv-tervezete.

V á r p a l o t a, 1985. december 4.

Zergő Bálint sk.  
az Ügyrendi Bizottság elnöke

/ Szabó Gáborné /  
tanácselnök

A kiadmány hitelesül:

/Müllerné dr. Hradszky Erzsébet/  
osztályvezető

A Várpalota Városi Tanács és Szervei Szervezeti és  
Működési Szabályzata tárgyában alkotott  
3/1985./XII.20./sz. tanácsrendelet  
tervezetéhez készített indokolás

Tisztelt Városi Tanács !

A Városi Tanács és szervei szervezetére és működésére vonatkozó Szabályzat tanácsciklusonként felülvizsgálatra kerül. A hatályban lévő rendeletet 1980-ban alkotta a testület. Ez a szabályozás rendkívül rugalmas, széleskörű, sok tekintetben előremutató.

1984. évi módosítását a járáások megszűnése, valamint a városnak a városkörnyéki községekkel kapcsolatos feladatai változása tette szükségessé.

Az 1985-ben kezdődött új tanácsciklusban a tanácsok megnövekedett feladatai, tevékenységük újszerű feltételei és körülményei ismételten indokolttá teszik a hatályos SzMSz felülvizsgálatát. A felülvizsgálat során a Minisztertanács Tanácsi Hivatala Elnökének 7004/1985. MT.TH. száma irányelvéből indultunk ki. Emellett korábbi politikai testületi állásfoglalások is meghatározták a felülvizsgálat irányát.

Az MSzMP XIII. Kongresszusa kijelölte a tanácsok tevékenysége továbbfejlesztésének fő irányait is. Ezt megelőzően 1984. október 9-én az MSzMP KB értékelte a tanácsok testületi munkáját és állásfoglalást alakított ki javítására. Az Országgyűlés ugyancsak 1984. októberében megvitatta a Tanácsotörvény végrehajtásának tapasztalatait, s meghatározta a teendőket.

A Városi Tanács 1985. januári ülésén értékelte a tanácstagok tevékenységét és a testületi munka színvonalát, s határozatot hozott a tanácsi munka továbbfejlesztésére vonatkozó helyi feladatokról.

A felülvizsgálat eredményeként - mivel a változások olyan mennyiségű módosítást igényeltek, hogy még az egységes szerkezetbe foglalás is értelmezési gondokat vetett volna fel - új szabályzat megalkotására teszünk javaslatot.

A tervezet megfogalmazásakor annak érvényesítésére törekedtünk, hogy a szabályozás segítse elő a tanács szerepének növekedését a helyi területi érdekek feltárásában, összehangolásában, javítsa a testületi szervek tevékenységének politikai tartalmát, a terület és településfejlesztésben, valamint a lakossági szükségletek kielégítésében erőteljesebben jusson kifejezésre önkormányzati szerepe.

A Bevezetőben a város jellegét az ÁRT bevezetőjében hitelesen feltárt történelmi folytonosság logikai összefüggés rendszerében igyekszünk bemutatni, kiegészítve a város középfokú központ szerepével.

A tanács meghatározó szerepének erősítése érdekében szükséges volt a tanács feladatai és hatásköre c. fejezetben újraértékelni a tanács hatáskörei átruházásának indokoltságát. Az 1980-as felülvizsgálat a hatáskör átruházást a megelőzőkhez képest lényegesen korlátozta. A hatályos SzMSz csupán az ésszerű működéshez nélkülözhetetlen hatáskör gyakorlásával bizta meg a Végrehajtó Bizottságot. Az a véleményünk, hogy ennek gyakorlati alkalmazása - a beszámolási garanciákkal - bevált, továbbra is alkalmas a gazdálkodás és irányítás feladatainak zökkenőmentes végrehajtására.

E fejezet jelenleg is részletesen tartalmazza a tanács önkormányzati jellegűt meghatározó terület és településfejlesztési feladatokat, a lakosság szükségleteinek kielégítésére való törekvést.

A 4.§-ben javasoljuk újraszabályozni azokat a társadalompolitikai igényeket, amelyek részben a tanácsi munka továbbfejlesztése feladataiból adódnak, részben összhangban vannak a kongresszusi határozat célkitűzéseivel. Ugyanezek szerepelnek a településfejlesztési középtávú tervkoncepcióban mint a társadalmilag elismert közkiadások és céltámogatások.

A III. fejezet új szerkesztésben tartalmazza a város és városkörnyék tanácsainak kapcsolatait. A tisztségviselők, illetve a szakigazgatási szerveknek a megyei irányításban való közreműködésből adódó feladataikat pedig a VII., illetve IX. fejezet tartalmazza.

A IV. fejezet a Tanács működésével, munkatervével, a testület ülésének technikai és tartalmi előkészítésével foglalkozik. Ebben a fejezetben néhány olyan módosítást javasolunk, amely javítja a testület tevékenységének politikai tartalmát, biztosítja a megalapozott érdemi döntést a legfontosabb gazdasági, társadalompolitikai ügyekben a kétfordulós tárgyalási mód lehetőségével, ill. a lakosság véleményének, javaslatainak megismerésével, társadalmi vita szervezésével, valamint az előterjesztésekkel szemben támasztott formai, tartalmi és színvonalbeli követelményekkel. /22.§, 29.§, 43.§./

A rendeletek, határozatok végrehajtásánál és annak ellenőrzésénél a személyes felelősség viszonyainak rendezésére teszünk javaslatot /49.§, 50.§./.

A Tanácstag c. fejezetet indokolt kiegészíteni a póttanács-taggal kapcsolatos szabályozással. /61.§./ E megkülönböztetett figyelmet érdemlő rendelkezés a póttanács tag munkáját a tanácstag tevékenységéhez köti, értelmszerűen a tanácstag munkának biztosítva elsőbbséget, tekintettel arra, hogy a póttanács tag nem helyettesíti a tanácstagot, hanem annak választókerületi munkáját segíti elő.

A Végrehajtó Bizottság c.VII. fejezetben a tervezet az Irányelvvel összhangban tartalmazza a Végrehajtó Bizottságnak a Tanács népképviselői- önkormányzati jellegének fejlesztésével

kapcsolatos feladatokat. A lényegi módosítási javaslat a testület munkatervének tartalmi összeállítására /69.§./, a Végrehajtó Bizottság tárgyalására vonatkozik. /73.§./

A tisztségviselőkről szóló fejezetben a javaslat igyekszik egyértelművé tenni a tanácselnök, tanácselnök-helyettes és a végrehajtó bizottság titkára közötti munkamegosztást. A 88.§. /3/ bekezdés részletesebben szabályozza a tanácstagok munkájának segítésére vonatkozó feladatokat.

A VIII. fejezetben a tervezet kiegészítésként tartalmazza, hogy az egyes tanácsos bizottságok ügyviteli teendőinek ellátásáért melyik szakigazgatási szerv felelős.

A szakigazgatási szervezetre vonatkozó szabályozás változást javasol a Titkárság elnevezésében. A Szervezési és Jogi Osztály /Titkárság/ elnevezés tartalmi változást is hivatott tükrözni, elismerve a szervezet-korszerűsítésben a területen elért eredményeket, mindenképp a Titkárságnak a törvényesség biztosítása érdekében, a VB-titkár irányításával betöltött jogi véleményező, ellenőrző szerepét.

A tanácsok megnövekedett hatásköre, a gazdasági önállóság új helyzetet teremt a szakigazgatási szerveknél is, növeli a felelősségüket a tanács előtt. A nagyobb követelményeknek eleget téve a szakigazgatási szerveknek javítaniuk kell a gazdálkodás hatékonyságát, az igazgatás színvonalát. A tervezet ennek megfelelően javasolja meghatározni a szakigazgatási szervek munkamódszerét és stílusát /125.§; 129.§./.

Tisztelt Városi Tanács !

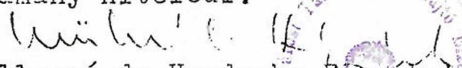
A fentiekben a lényegesebb tartalmi módosítási javaslatokat ismertettük. E mellett a Tervezet a hatályos rendelet egyes kifejezéseit újraértelmezte, valamint elhagyott néhány olyan meghatározást, amely a Tanácstörvény és a Pénzügyi törvény tételos szövegét vette át.

Kérem a Tisztelt Városi Tanácsot, hogy az indokolásban foglaltakkal együtt az új SzMSz tervezetét vitassa meg, s elfogadása esetén alkossa meg a tanácsrendeletet.

V á r o s i T a n á c s, 1985. november 25.

Zsergi Bálint sk.  
az Ügyrendi Bizottság elnöke

Kiadmány hitelével:

  
/Müllerné dr. Hradszky Erzsébet/  
osztályvezető



Városi Tanács VB. Pénzügyi-, Terv és Munkaügyi Osztály  
Váralota, Táncsics Mihály u.1. Telefon: 50 200. Pf:76.

T á j é k o z t a t ó

A Településfejlesztési Hozzájárulásról.

A Városi Tanács az 1985. szeptember 27.-i ülésén elhatározta a településfejlesztési hozzájárulás bevezetésének előkészítését. A 32/1985. Th. számú határozat előzetesen állástfoglalt abban, hogy a következő célok azok megvalósításához szükséges pénzeszközök alkalmasak a város egész területére kiterjedően a lakosság támogatásának megnyerésére.  
Javasolt célok:

a/ változat szerint

1. Parkfenntartás, új parkok létesítése, gépheszerzés  
árkok és parkok fünyírásához, játszóterek létesítése,  
fenntartása, társadalmi munka anyagköltségének biz-  
tosítása, belterületi utak minőségének javítása, te-  
mető létesítés költségeinek kialakításához kiegészi-  
tés, köztéri szobor, felszabadulási emlékmű és köz-  
téri alkotások  
6000 eFt
  2. Iskolaegészségügyi hálózat fejlesztése az Alsóinkámban  
a város és városkörnyéki községek egészséges gyermeke-  
inek szűrővizsgálatához  
4000 eFt
  3. Általános Iskolák felújítása és fűtéskorszerűsítése  
8000 eFt
  4. Közművesítés, közműtársulásokhoz hozzájárulás, tele-  
fonhálózat kapacitásának bővítéséhez támogatás  
2500 eFt
- 
- összesen: 20500 eFt





2. b/ A célkitűzések gyorsabb ütemű megoldása érdekében a hozzájárulást a/változat szerint 5 évre évente 700 Ft-ban tartja szükségesnek.
3. A lakosság véleményét megkereső változatok közül az érintettek írásos és személyes megkeresése a tanácstagok, társadalmi aktívák, lakóbizottságok, tanácsi apparátusi dolgozók bevonásával szervezett családlátogatások módszerét határozza el.
4. Utasítja a Városi Tanács Elnökét, hogy a határozatnak megfelelő felhívással forduljon a város lakosságához.

A felhívást a Posta 1985. október 25-ig valamennyi állampolgárhoz eljuttatta.

1985. október 23-án a Városi Tanács elnökhelyettese eligazítást tartott a tanácstag elvtársak részére, amelyben kértük, hogy a településfejlesztési hozzájárulásról a kiadott válaszlapokat 1985. november 20-ig de legkésőbb december 1-ig juttassák vissza a Városi Tanácshoz. Ennek ellenére a kiadott 9503 válaszlaphól 1985. december 10-ig 6209 db érkezett vissza /65,3 %/.

A PM-MT-TH által december elején kiadott állásfoglalás alapján a szavazatokból a 2500,- Ft alatti jövedelmekkel rendelkezők nyilatkozata nem vehető figyelembe az értékelésnél.

Ez 2380 főt jelent a kiadott nyilatkozatok 38,3 %-át.

A beérkezett 6209 szavazathól figyelembe vehető 3829.

	A beérkezettből		a kiadotthoz	
	figyelembe vehető-		viszonyítva	
	<u>höz viszonyítva</u>			
Ebből: - a mértékkel egyetért	1957 fő	51,1 %	27,4 %	
- nem ért egyet	1872 fő	48,9 %	26,3 %	
- az időtartammal egyetért	1983 fő	51,7 %	27,8 %	
- a célokkal egyetért				
1. cél	1723 fő		18,1 "	
2. cél	2813 fő		29,6 %	
3. cél	1806 fő		19,0 %	
4. cél	1638 fő		17,2 %	
egyéb célt javasol nem ért egyet a célokkal	3039 fő		32,0 %	