

Városi Tanács Számvizsgáló Bizottsága

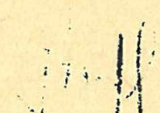
Tisztelt Városi Tanács !

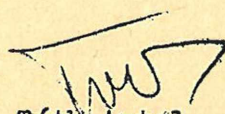
A Városi Tanács Számvizsgáló valamint Városfejlesztési, Termelési, Ellátási Bizottsága 1985. március 18-án tartott együttes ülésén megtárgyalta a 1984. évi költségvetési és fejlesztési alap gazdálkodásáról szóló beszámolót.

Megállapította, hogy a Pénzügyi-, Terv és Munkaügyi Osztály valamint a gazdálkodó szervek a költségvetés területén a szükséges pénzeszközök figyelembevételével gazdálkodtak és megfelelően biztosították a fő célként kitűzött alapellátást.

Megfelelő volt a fejlesztési alappal való gazdálkodás is, amelynek fő célkitűzéseit, a megkezdett beruházások befejezését általában sikerült biztosítani.

Várpalota, 1985. március 18.


Krasznai Béla
Bizottság Elnöke


Tóth Antal
Bizottság Elnöke



E l ő t e r j e s z t é s

a Városi Tanács 1985. március 25.-i ülésére.

Tárgy: Beszámoló a Városi Tanács VB. Pénzügyi-, Torv és
Munkaügyi Osztály munkájáról.

Előadó: Bostainé Tóth Judit
osztályvezető



Városi Tanács VB. Pénzügyi-, Terv és Munkaügyi Osztály
Várpalota, Táncsics Mihály u.1. Telefon: 50 200.Pf.:76.

Tisztelt Városi Tanács !

A Városi Tanács VB. Pénzügyi-, Terv és Munkaügyi Osztály tevékenységéről 1979-ben számoltunk be a Városi Tanácsnak, amely munkánkat jónak értékelte. Az azóta eltelt időszakban az adóügyi és munkaügyi feladatokról a Végrehajtó Bizottság előtt adtunk tájékoztatót.

Az osztály belső szervezetét a Várpalota Városi Tanács és szervei Szervezeti és Működési Szabályzata és az ezt kiegészítő 40/1984/VII.6/vb.sz. határozattal jóváhagyott ügyrend állapította meg.

Az osztály szervezete:	osztályvezető	1 fő
	költségvetési és gazdálkodási csoport	6 fő
	lakosság adóztatásicsoport	6fő
	terv és munkaügyi csoport	3 fő
	+ 1 fő 4 órás részfoglalkozásu gondnok	1 fő
	adminisztrátor	2 fő

Szervezeti felépítésünkben adódóan átfogjuk a tanácsi gazdálkodás, intézményirányítás és ellenőrzés egész területét.

Összeségében az osztály szakmai és politikai felkészültsége jó. 3 felsőfoku /1 fő közgazdaságtudományi egyetem, 2 fő számviteli főiskola/ 16 fő középiskolai végzettséggel rendelkezik. Az adócsoport vezetője az Államigazgatási Főiskola utolsó éves hallgatója. A szakmai képzés megszerzése érdekében 2 fő jelenleg végzi a KÁLÁSz tanfolyamot, 2 fő pedig felsőfoku adószakvizsgát tesz. Általános államigazgatási ismeretek vizsgára 2 fő a szervezéstől függően kerül beiskolázásra. Rendszeresen részt veszünk a felsőbb szervek által szervezett szakmai, valamint a pártszervezet és szakszervezet által tartott politikai továbbképzéseken.

Az eltelt időszakban a költségvetési gazdálkodás rendjében lényeges változás következett be. A megnövekedett feladatokat úgy kellett ellátnunk, hogy a létszámunk sosem volt teljes. 1982-ben a revizorunk állást változtatott, az ellenőrzést azóta belső munkaköri átcsoportosításokkal kellett ellátnunk. Sajnos ezideig sem kaptunk megfelelő szakembert. Az eltelt időszakban osztályvezetőváltás, a költségvetési csoportnál jelentős létszámmozgás volt. Az adócsoportnál a csoportvezető nyugdíjazásakor káderutánpótlással azonnal betöltöttük az állást, így itt a feladatok ellátása zavartalan volt.

E nehéz feltételek mellett is biztosítottuk az intézmények folyamatos gazdálkodását. Az intézményirányító, ellenőrzési munkánk színvonalát tükrözi, hogy a Megyei Tanács által végzett komplex felügyeleti vizsgálat nagy hiányosságokat nem állapított meg.

Az osztály alapvető feladata az állam gazdasági-pénzügyi politikájának végrehajtásában való együttműködés, a tanács és a végrehajtó bizottság erre irányuló tevékenységének elősegítése. Részt veszünk a szabályozási és gazdálkodási rendszer tapasztalatainak értékelésében, továbbfejlesztésében. Közreműködünk minden olyan pénzügyi-gazdasági feladat megvalósításában melyet a jogszabály a testület hatáskörébe utal.

Feladatunk a folyamatos gazdálkodás során a működési költségvetésben és a tanácsi fejlesztési alapban meghatározott feladatok végrehajtása. Ennek érdekében a funkcionális és ágazati szempontok koordinált érvényesítése, alkalmazása.

Figyelemmel kísérjük a városban a munkaerőforrás, és munkaerő-felhasználás mennyiségi és szerkezeti összetételének alakulását, a foglalkoztatási színvonalat.

A lakossági adókkal és illetékekkel kapcsolatos rendelkezések következetes végrehajtása útján közreműködünk a lakossági adópolitika megvalósításában, az adók jövedelemszabályozó és közgazdasági szerepének hatékony érvényesítésében. Elemző tevékenységgel feltárjuk az adóköteles jövedelmeket, gondoskodunk a megalapozott, reális adótételek kialakításáról. Törvényes eszközökkel biztosítjuk, hogy adóalózkodók teljesítsék fizetési kötelezettségüket.

Az érdekelt szakigazgatási szervekkel koordinálva elvégezzük a Végrehajtó Bizottság által elrendelt ellenőrzéseket. Ennek során gondoskodunk a pénzügyi törvény és annak végrehajtását szabályozó rendeletek, a központi szervek által kiadott irányelvek alkalmazásáról és érvényesüléséről.

Egységes, korszerű, városi szintű pénzügyi szemléletet kell kialakítanunk a városi lakosság kommunális, egészségügyi, szociális és kulturális ellátása gazdasági feltételeinek elősegítésére.

Tisztelt Városi Tanács !

Az eltelt időszak alatt több lényeges változás történt az osztály feladataiban, melyet megpróbálok átfogó képen jellemezni.

A VI. ötéves terv során az állam pénzügypolitikájának megfelelően a költségvetési szervek feladatait és előirányzatait úgy kellett meghatározni, hogy hozzájáruljanak a népgazdasági egyensúlyi viszonyok javításához, a hatékonysági követelmények megfelelő érvényesüléséhez.

Elsődlegesen az alapellátás szintentartása volt a feladat. Reális tervekkel kellett megalapoznunk a lakosság ellátásával összefüggő, a növekvő társadalmi elvárásoknak megfelelő, önálló, rugalmas gazdálkodás feltételeit.

A szűkösebb anyagi lehetőségek alapján nem lényegtelen, hogy a társadalom mennyit fordít a költségvetésre, és azt miként használja fel. E felhasználás döntő mozzanata az intézményi gazdálkodás, ezért szükségessé vált annak alapvető változtatása.

Az állami pénzügyekről szóló 1979. évi II. törvény és a végrehajtására kiadott 23/1979./VI.28./ MT számú, valamint a 19/1980./XI.27./ PM számú rendeletek e célok megvalósítását jogilag szabályozták. Ennek alapján 1983. január 1-től változott a költségvetés szerkezeti rendje, a költséghelyeket szakfeladatok váltották fel, amelyek lehetővé tették a feladatok csoportosítását, a ráfordításaik mérését. Az állami költségvetés szerkezeti rendje két dimenziós lett:

- egyrészt mutatja a kiadásokat és bevételeket a költségvetés pénzforgalmi szabályozási rendje szerint /rovatcsoport, rovat, tétel/,
- másrészt mutatja a követeléseket és ráfordításokat /költségeket/ szakfeladatonként. /ez az üzengazdasági szemlélet./

A költségvetési szervek számvitelében az egyszeres könyvvitelt a kettős könyvvitel váltotta fel. A beindulás időszakában sok nehézség merült fel, mivel bevezetése nem kellő előkészítettséggel történt. Mindössze 1 hetes továbbképzés előzte meg, és ez - annak ellenére, hogy a csoport szakmai képzettsége jó - kevésnek bizonyult.

Fokozottan jelentkezett ez az intézményeknél, ahol 2-3 fős gárdának kellett megbirkózni a megnövekedett feladatokkal. A kiadott utmutatók, irányelvek már a megjelenés időpontjában módosultak, sok olyan gyakorlati probléma merült fel, mely nem volt leszabályozva. E hibák feloldásához a megyei tanács segítséget adott minden esetben.

Változtatnunk kellett a szemléletmódon, hogy az új rendszert megértsük, elfogadjuk, amelyet - mint minden újat - fenntartással fogadtak intézményeink.

A jelenlegi helyzetünkben elmondhatjuk, hogy a kezdeti nehézségek után az új gazdálkodási rendszer ma már megfelel a vele szemben támasztott követelményeknek. Biztosítja a folyamatos tájékozódást az adott szakfeladatok költség, illetve bevételi előírás teljesítéséről, megadja a reális számbavétel alapját.

A csoport feladatkörébe tartozik a költségvetési szervek ellenőrzése, melyeket létszámgondjaink ellenére sikerült megoldanunk. A nehezebb gazdálkodási feltételek mellett, az új rendszer kiforratlansága ellenére intézményeink megfelelően látták fel feladataikat. Ezt bizonyítja, hogy felelősségrevonást nem kellett kezdenünk.

Az ellenőrzések tapasztalatairól évenként beszámoltunk a Végrehajtó Bizottság előtt.

A beszámoló óta eltelt időszakban a városkörnyéki községek vonatkozásában 2 tendencia érvényesült. Az első időszakra estek a várost érintő területi átszervezések, amelyek alapján 5 község került a vonzáskörzetünkbe. Az osztály feladatát képezte a községek irányítása, finanszírozása, ellenőrzése, a beszámolóik összesítése, ami a távolságok miatt /pl. Tés/ nehéz feladatnak bizonyult.

1983. január 1-ével alapvető változást jelentett a közigazgatásban a Járási Hivatalok megszüntetése. A községek irányítása a Megyei Tanács hatáskörébe került, így a mi feladataink csökkentek a tekintetben. 1983-ban csak a finanszírozásuk és előirányzatnyilvántartásuk történt rajtunk keresztül. Ellenőrzésükben a Megyei Tanács felkérésére közreműködünk.

A költségvetési előirányzatunk az 1979. évi 131.718 eFt-al szemben 1984-ben 192.405 eFt. /146,1 %/, ilyen nagyságrendű előirányzat gazdálkodását fogjuk át, melyekről évente beszámoltunk a Városi Tanácsnak.

Ez évi munkánk során kettős feladat áll előttünk: egyrészt a VI. ötéves terv értékelése, másrészt a VII. ötéves terv megalapozott előkészítése.

Az eltelt időszakra a népgazdasági egyensúly fenntartása érdekében a beruházások erőteljes visszafogása volt jellemző. A célja az volt, hogy csak olyan beruházásokat kezdjünk el, melyeknek a későbbiekben a fenntartását is biztosítani tudjuk. E tervidőszak elején fejeződött be az Ady lakótelepi 12 tantermes iskola építése, a péti 8 tantermes iskola felújítása, kettő 100 férőhelyes óvoda létesítése.

A lakásépítés járulékos beruházásai vonatkozásában kiemelt fejlesztési terület városunk, így a tervezett 245 lakással szemben 500 -at építettünk. Jelentős lépésnek mondhatjuk, hogy elkészült az új Városi Könyvtár, az Öregek Napközietthona, folyamatban van az autóbusszpályudvar beruházása. A Veszprém megyei Beruházási Vállalat minden esetben jó partnernek bizonyult a beruházások lebonyolításában.

A feladatok és forrásaik alakulásáról a Városi Tanács előtt évente beszámoltunk, így azokat nem részletezem.

Az utóbbi években arányeltolódás mutatkozik a nem beruházási célú felhasználások javára. Indokolja ezt egy oldalról a kötött beruházási színvonal gazdálkodás, másik oldalról az állami lakások cseréje, mely az utóbbi arányát növeli.

Jelentősen szaporodott az állami támogatások lebonyolításával kapcsolatos adminisztrációs munkánk. Oka az épülő új lakások magas számából adódó minőségi cserék, másrészt a magánlakás építés kedvezőbb feltételei a régebbi időszakhoz viszonyítva.

Kiemelten kellett foglalkoznunk intézményhálózatunk energia felhasználásának ellenőrzésével, elemzésével.

A beszámoló óta eltelt időszak alatt a város munkaerőhelyzete kedvezően alakult, ~~termelést akadályozó munkaerőgond~~ nem volt.

5 éves munkaerőtanulmányt készítettünk, amely bemutatja a város népessége számában, összetételében bekövetkezett változásokat, a munkaerőforrás és felhasználás mennyiségi és szerkezeti összetételének alakulását, a foglalkoztatási színvonalat. A létszámgazdálkodásra a tervidőszakban a szintentartás a jellemző, gondok a munkaerő szakmai-szerkezeti összetételében jelentkeztek.

Nagy változást jelentett a kötelező munkaerőközvetítés eltörlése, - amely egyben megszabadított bennünket egy jelentős mennyiségű adminisztratív tevékenységtől - ugyanakkor a munkaügyi feladatok minőségi változását igényelte. /szolgáltatás jellegéből adódóan/. Csökkent a tanácsnál munkára jelentkezők száma, de ezek egy része elhelyezhetetlennek bizonyult. Szükségessé vált a munkáltatókkal való kapcsolataink kiépítése.

Megszűnt a külföldi munkavállalókkal kapcsolatos feladatunk, ugyanakkor a korábbi évekhez képest lényegesen több, színvonalasabb, értékelő, elenyző munkát kérnek a munkaerőgazdálkodást illetően.

Ez több új fajta jelentési kötelezettséget jelent. Növekedett a munkaügyi ellenőrzések alá tartozó vállalatok száma is. Évente figyelemmel kísértük a pályakezdő fiatalok elhelyezkedési lehetőségeit, elősegítettük a csökkent munkaképességűek munkába állását. Jó kapcsolatunk alakult ki a munkáltatókkal, így fennálló gondokat szervezéssel közösen megoldottuk és a jövőben is megoldjuk.

Tisztelt Városi Tanács !

A beszámoló óta eltelt időszakban az államigazgatásitöbbi területében hasonlóan több változás történt az adóügyi hatóság hatáskörére és a lakosság adóztatására vonatkozó anyagi és eljárási jogszabályokban is.

1981. évtől változott a gépjárműadóztatás rendszer, megszűnt az önadóztatás és csökkent az adóköteles gépjárművek köre. /az 1500 cm³ hengerűrtartalom alatti benzintüzemű személygépkocsi adómentes lett./

A gazdálkodó szorvek számára 1981-től lehetővé vált, hogy a kereskedelmi és vendéglátó egységeiket magánszeméllyel kötött szerződés alapján üzemeltethetik. Adóztatását a 38/1980./IX.30./MT számú rendelet és az azt módosító jogszabályok határozzák meg.

A fizetendő adó helyi bevételt képez, mely nem csakély mértékű, 1984. évben 114 eFt. volt.

1982. január 1-től az államigazgatási eljárási törvény módosítása mellett megváltozott a lakossági adóigazgatási eljárás általános szabálya, melyek megjelölik a hatósági ellenőrzés fejlesztésének feladatait, egyszerűsítik az ügyintézkést.